



COMUNE DI LOSONE

**Messaggio municipale no. 136 al Consiglio comunale di Losone:  
Aggiornamento Bilancio preventivo 2020 del Comune di Losone  
per le misure COVID-19**

Losone, 4 agosto 2020

Commissioni designate: Commissione della gestione  
Commissione della Legislazione

Egregio signor Presidente,  
gentili signore, egregi signori Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale l'aggiornamento del bilancio preventivo 2020 del Comune di Losone con l'introduzione di alcune misure volte a favorire la popolazione e il rilancio dell'economia locale e seguito dell'emergenza COVID-19.

### **1. PREMESSA**

Durante il lock down dovuto all'emergenza sanitaria COVID-19, i piccoli commerci, gli artigiani e gli esercizi pubblici sono stati particolarmente colpiti dal blocco delle attività imposto dalla pandemia. L'allentamento dei provvedimenti sanitari ha permesso di tornare al lavoro e a una certa normalità, ma la ripresa richiederà tempo.

Il Municipio ha seguito con grande attenzione lo sviluppo dell'emergenza e già a partire dal mese di marzo ha iniziato a valutare le possibili misure a favore dell'economia locale.

Per il Municipio è però fondamentale che il sostegno non si limiti a un'azione episodica, ma promuova un circolo virtuoso e consenta di riscoprire i vantaggi dei commerci locali, che sono molti e coprono in maniera importante lo spettro dei bisogni della popolazione.

Occorre anche ricordare come, da un profilo economico, l'ente pubblico deve assumere un ruolo anticiclico e in momenti di crisi, come quello di quest'anno, deve mantenere alto il livello degli investimenti (se si tiene conto del costo attuale del denaro, a maggior ragione occorre continuare sulla strada intrapresa da qualche anno).

Solo con importanti investimenti si può generare, anche in questo caso, un circolo virtuoso (aumento consumi, mantenimento posti di lavoro, ecc.).

Per quanto concerne l'impatto sulle finanze del Comune, risulta assai difficile effettuare già ora una valutazione attendibile, poiché troppe sono le variabili in gioco.

Riprendendo un approfondimento effettuato a livello cantonale su tutti i Comuni ticinesi sulla base di alcuni calcoli, ossia la media dei risultati d'esercizio 2017/2018 (correggendoli aggiungendo ammortamenti supplementari e accantonamenti) e la correzione del risultato con l'ipotesi di una diminuzione del gettito d'imposta del 10% sulle PF e del 30% sulle PG, l'ammancio per quanto riguarda il nostro comune ammonterebbe a ca. 1.5 mio di franchi, tenuto conto del moltiplicatore politico al 90% (la base di calcolo è il gettito 2017).

Il disavanzo d'esercizio per il 2020 potrebbe quindi situarsi attorno a 2.2 mio di franchi (16,1% del gettito base).

Il capitale proprio che al 31 dicembre 2019 è di Fr. 10'666'272.19 permetterà tuttavia l'assorbimento di questo disavanzo senza incidere sull'equilibrio dei conti.

## **2. MISURE**

Qui di seguito vengono riassunte le misure proposte e già condivise dal Consiglio comunale.

### **2.1 Interessi passivi**

Una delle misure adottate dal Cantone e che deve essere applicata anche a livello comunale, consiste nel non conteggiare gli interessi sui ritardi sui pagamenti dell'imposta 2020.

Per il Comune di Losone l'importo è valutabile in Fr. 70'000.-- ma sarà ripartito su più anni.

Per questa posizione (conto no. 940.421.300) non viene effettuato nessun adeguamento al preventivo 2020.

### **2.2 Esenzione tassa base rifiuti**

Durante il periodo di chiusura, la produzione dei rifiuti si è ridotta drasticamente, per cui la proposta consiste nell'esentare gli esercizi pubblici e le attività economiche dalla riscossione della tassa base rifiuti per il 2020.

Il Municipio reputa che, per motivi di semplicità, non si dovrebbe procedere con il calcolo di un pro-rata. Anche se le chiusure delle attività sono state di un paio di mesi, le conseguenze si faranno sentire per tutto il 2020.

Inoltre, diventerebbe difficile distinguere chi ha tenuto aperto, p.es. macellerie, da chi ha dovuto chiudere.

Il minor introito per il 2020 è quantificato come segue:

- 37 Ristoranti	Fr. 69'990.25
- 529 Attività economiche	Fr. 78'496.60
Totale	<u>Fr. 148'486.85</u>

### **2.3 Buoni acquisto**

Per generare un circolo virtuoso all'interno del Comune, la proposta consiste nella messa a disposizione della popolazione losonese, a pagamento, dei buoni acquisto "scontati".

Ogni cittadino residente avrà la possibilità di acquistare 10 buoni del valore nominale di Fr. 20.-- cadauno, scontati del 30% e cumulabili.

Gli stessi potranno essere utilizzati presso tutti i piccoli e medi commerci ed esercizi pubblici che avranno aderito al progetto. I buoni scadranno alla fine del 2020, ma il sistema potrebbe essere prolungato secondo le necessità.

Per praticità si è optato di mettere a disposizione buoni con una taglia unica, mentre si è tenuto conto delle suggestioni espresse dal Consiglio comunale nel determinare la percentuale di sconto sull'acquisto.

Ipotizzando che tutti i 6700 abitanti di Losone acquistano i buoni, l'onere a carico del Comune ammonterebbe a Fr. 402'000.--, generando un volume d'affari valutato in 2 mio di franchi.

A questo importo vanno aggiunti i costi di Fr. 8'000.-- ca. per la gestione dell'acquisto dei buoni e del ristoro ai commerci mediante un apposito programma informatico.

## **2.4 Contributo straordinario Festival del Film**

A causa dell'emergenza COVID-19, il festival del film 2020, come tutte le grandi manifestazioni, è stato annullato.

La Direzione del Locarno Film Festival ha chiesto al Comune, in aggiunta ai contributi ricorrenti 2020, un sostegno straordinario all'iniziativa *Locarno 2020 - For the Future of Films*.

Con questa iniziativa il Locarno Film Festival vuole assicurare per il 2020 una presenza digitale del Locarno Film Festival e, nel limite del possibile e conformemente alle regolamentazioni sanitarie, anche una certa presenza fisica.

Per questa posizione, il preventivo 2020 viene adeguato come segue:

Centro costo 300 Promozioni culturali

Conto no. 365.346 *Festival del Film - Contributo supplementare straordinario Locarno 2020 - For the Future of Film* + Fr. 13'000.--

## **3. CONTABILIZZAZIONE COSTI COVID-19**

Sulla base delle direttive cantonali, tutte le spese generate dall'emergenza sanitaria COVID-19 devono essere registrate in un apposito centro di costo.

A questo scopo è stato creato il nuovo centro costo 491 Pandemia Covid-19, dove vengono registrate le spese sostenute dal Comune per far fronte all'emergenza sanitaria.

L'allegata scheda contabile provvisoria riporta le spese sostenute fino al mese di luglio 2020 concernenti:

- l'acquisto di materiale di protezione (mascherine e guanti monouso, disinfettanti, ecc.) per i servizi dell'Amministrazione e le scuole comunali,
- i costi del settore scolastico per lo svolgimento delle lezioni a distanza,
- attrezzature per poter svolgere le varie riunioni e audizioni in luoghi dove è garantito il distanziamento sociale,
- l'informazione regolare alla popolazione.

Nell'ambito del consuntivo 2020, o ev. già nel corso dell'autunno 2020 a dipendenza dell'andamento della pandemia, si potranno quantificare con maggior precisione i costi cagionati dall'emergenza COVID-19, ivi compresi anche i costi per la colonia diurna organizzata dal Comune (si ricorda che tutte le colonie estive erano state annullate in precedenza), un'offerta rivolta alle famiglie impossibilitate a accudire i figli per motivi professionali o particolari dalla fine dell'anno scolastico 2019-20, per il maggior impegno da parte del servizio dell'Assistente sociale nell'organizzare e gestire il servizio *Spesa a domicilio*, come pure i costi improduttivi di parte dell'amministrazione comunale impossibilitata a svolgere la propria attività a causa del lock down imposto dalle Autorità federali e cantonali.

In questo centro costo verranno registrati anche i costi relativi alle misure indicate al precedente punto 3 e meglio:

Esenzione tassa base rifiuti

- conto no. 366.490 *Tassa rifiuti non fatturata ai commerci causa COVID-19* Fr. 150'000.--

Buoni acquisto per rilancio economia locale

- conto no. 366.491 *Buoni pagati ai commerci per rilancio economia* Fr. 1'340'000.--

- conto no. 435.420 *Buoni acquistati dai cittadini per rilancio economia* Fr. 938'000.--

Onere netto massimo a carico del Comune Fr. 402'000.--

- conto no. 316.490 *Software per la gestione dei buoni COVID-19* Fr. 8'000.--

Per le predette misure e il contributo supplementare al Locarno Film Festival (cfr. p.to 2.4), si propone un aggiornamento del bilancio preventivo 2020 del Comune di Losone approvato dal Consiglio comunale il 16 dicembre 2019 come segue:

- Spese correnti	Fr. 25'671'500.--
- Ricavi correnti	Fr. 10'132'900.--
- Fabbisogno da prelevare a mezzo imposta	Fr. 15'538'600.--

#### **4. MODIFICA REGOLAMENTO RIFIUTI**

L'esenzione dal pagamento della tassa base rifiuti indicata al precedente punto 2.2 deve poggiare su una legge in senso formale.

Il *Regolamento comunale per il servizio di raccolta e lo smaltimento dei rifiuti* (RRR) in vigore non prevede la possibilità di esonerare dal pagamento della tassa base le categorie di utenti, tutte o in parte, definiti dall'art. 14.

Per poter esonerare gli esercizi pubblici e le attività economiche dal pagamento della tassa base rifiuti per il 2020, occorre pertanto inserire nel RRR una specifica norma transitoria del seguente tenore:

##### **Art. 24 Norma transitoria (nuovo)**

<sup>1</sup> In casi particolari, quali la pandemia COVID-19 che impone restrizioni alle attività economiche da parte delle Autorità federali e cantonali, il Municipio può esentare dal pagamento della tassa base le categorie di utenti, tutte o in parte, definite dall'art. 14.

<sup>2</sup> L'esenzione deve essere sottoposta al Legislativo mediante modifica del preventivo di gestione corrente dell'anno di riferimento oppure ratificata nell'ambito del consuntivo di gestione corrente.

#### **5. CONCLUSIONI**

Richiamate le spiegazioni e le considerazioni di cui sopra, il Municipio invita il Consiglio comunale a voler deliberare:

**1. Il bilancio preventivo 2020 del Comune di Losone è aggiornato come segue:**

- Spese correnti	Fr. 25'671'500.--
- Ricavi correnti	Fr. 10'132'900.--
- Fabbisogno da prelevare a mezzo imposta	Fr. 15'538'600.--

**2. È Adottato il nuovo art. 24 del *Regolamento comunale per il servizio di raccolta e lo smaltimento dei rifiuti*, come proposto nel punto 4 del messaggio municipale.**

Con stima.

**PER IL MUNICIPIO:**

Il Sindaco:

Il Segretario:

(firmato)

C. Bianda

S. Bay