



## COMUNE DI LOSONE

Messaggio municipale n. 111 al Consiglio comunale di Losone:  
Conferma del moltiplicatore politico d'imposta comunale per gli anni  
2007, 2008, 2009 e 2010  
Determinazione del moltiplicatore politico d'imposta comunale per  
l'anno 2011

Losone, 26 luglio 2011  
(errata corrige 25 agosto 2011)

Commissione designata: commissione della gestione

Egregio signor Presidente,  
Egregi signori Consiglieri,

con il presente messaggio il Municipio sottopone al Consiglio comunale la richiesta di ratifica del moltiplicatore politico d'imposta comunale stabilito dal Municipio per gli anni 2007, 2008, 2009 e 2010 e la proposta di determinazione del moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2011.

### 1. PREMESSE

Con ris. no. 5677 dell'11 settembre 2007 il Municipio di Losone ha fissato al 75% il moltiplicatore d'imposta comunale (MP) per l'anno fiscale 2007 (allegato 1).

Tale risoluzione, regolarmente pubblicata agli albi, è stata impugnata da Giorgio Ghiringhelli, cittadino attivo di Losone, che ha di fatto contestato l'applicazione degli art. 110 cpv. 1 lett. a) e 162 cpv. 2 LOC che attribuiscono al Municipio la competenza di stabilire il criterio di calcolo del MP, asserendo che la procedura adottata nel Canton Ticino comportava la violazione del principio di legalità in materia fiscale e chiedendo nel contempo che il compito di stabilire il MP venisse assegnato al legislativo.

Negli anni successivi e per le stesse ragioni sono stati impugnati i MP stabiliti dal Municipio per gli anni fiscali 2008 (ris. municipale 875 del 3 febbraio 2009; allegato 2), 2009 (ris. municipale 1767 del 24 novembre 2009; allegato 3) e 2010 (ris. municipale 3007 del 21 dicembre 2010; allegato 4).

Per identità di oggetto ed economia di giudizio i gravami relativi al MP 2007 e 2008 sono stati congiunti e definitivamente evasi con sentenza del 10 febbraio 2011 del Tribunale cantonale amministrativo (TRAM), che ha accolto i ricorsi di G. Ghiringhelli, annullato le risoluzioni municipali relative alla determinazione del MP 2007 e 2008 e rinviato gli atti al Municipio affinché, una volta che il Parlamento cantonale avesse adottato le necessarie modifiche legislative, desse avvio al nuovo iter procedurale per la determinazione del moltiplicatore d'imposta 2007 e 2008.

Dopo i dovuti approfondimenti il Municipio ha risolto di non impugnare la citata sentenza dinanzi al Tribunale federale, che è pertanto divenuta definitiva.

A livello cantonale la decisione del TRAM comporta ora la necessità di effettuare alcune modifiche legislative, che richiedono il vaglio di alcune possibili soluzioni assai delicate e di conseguenza di tempi relativamente lunghi. Per risolvere il problema di determinazione del MP per l'anno 2011 in tutti i Comuni ticinesi, il Parlamento cantonale ha pertanto adottato un Decreto legislativo urgente sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale (del 21 giugno 2011; allegato 5), che attribuisce ai Legislativi, su proposta del Municipio, la determinazione del moltiplicatore d'imposta, stabilendo inoltre che ciò deve avvenire al più tardi entro il 31 ottobre 2011. Il Decreto urgente (DL) è applicabile inoltre per la fissazione dei MP degli anni precedenti al 2011 in quei Comuni che non hanno ancora stabilito il MP o in cui le decisioni municipali riferite agli anni passati sono state impuginate e/o annullate dal TRAM.

Per quanto concerne Losone, le decisioni circa il moltiplicatore 2009 e 2010 (anche queste pratiche sono state congiunte) sono al momento ancora sub judice, ma l'esito relativo alla determinazione del MP per gli anni in questione è comunque scontato.

## **2. SITUAZIONE ATTUALE**

### **2.1 Moltiplicatore d'imposta anni 2007, 2008, 2009 e 2010**

Il ricorso contro il MP per l'anno fiscale 2007 non contestava la percentuale del MP del 75% decisa dal Municipio; per tale ragione con decreto del 18 dicembre 2007 il Presidente del Tribunale cantonale amministrativo ha stabilito che al ricorso veniva tolto l'effetto sospensivo. La decisione municipale, anche se impugnata, ha quindi potuto essere immediatamente esecutiva, ciò che ha permesso al Municipio di procedere con la regolare emissione dei conguagli d'imposta per l'anno 2007, evitando in questo modo che il Comune si trovasse in difficoltà a seguito di carenze di liquidità.

Successivamente, anche ai ricorsi contro il MP per gli anni 2008, 2009 e 2010 è stato tolto l'effetto sospensivo, ciò che ha permesso l'emissione delle decisioni relative al conguaglio d'imposta per i rispettivi anni di competenza.

I conteggi relativi ai conguagli 2007, 2008, 2009 e 2010 finora emessi sono regolarmente cresciuti in giudicato.

A seguito della decisione 10 febbraio 2011 del TRAM che ha annullato le risoluzioni municipali relative alla determinazione del MP 2007 e 2008, il Comune di Losone non può per contro ora più procedere all'emissione dei conguagli ancora mancanti per gli anni 2007 e 2008 e ciò fino a quando la determinazione del MP degli anni 2007 e 2008 non verrà stabilita dal Consiglio comunale.

Le risoluzioni municipali circa il moltiplicatore 2009 e 2010 sono per contro di fatto ancora valide e, ritenuto che ai relativi ricorsi è stato tolto l'effetto sospensivo, fino alla decisione in merito del TRAM, il Comune può per ora comunque procedere con l'emissione dei conguagli ancora mancanti per gli anni 2009 e 2010.

Considerato che una parte dei conguagli relativi al MP per gli anni 2007, 2008, 2009 e 2010 sono già stati regolarmente emessi e le relative decisioni sono cresciute in giudicato, per evidenti ragioni di equità e parità di trattamento, le percentuali relative al moltiplicatore politico stabilite dal Municipio per i quattro anni in oggetto non vanno modificate e devono essere confermate dal Consiglio comunale. Ciò anche considerando il fatto che una modifica del tasso d'imposizione deciso a suo tempo avrebbe ripercussioni su moltissimi ambiti ed arrischierebbe di provocare grossi problemi.

In particolare quindi si chiede che i moltiplicatori d'imposta vengano confermati come segue:

- per l'anno 2007: 75% dell'imposta cantonale;
- per l'anno 2008: 85% dell'imposta cantonale;
- per l'anno 2009: 90% dell'imposta cantonale;
- per l'anno 2010: 90% dell'imposta cantonale.

A supporto delle decisioni che concernono i menzionati moltiplicatori, il Municipio aveva, come richiesto dalla legge, pubblicato le relative motivazioni, che vengono qui allegate per chiarezza (cf. allegati 1-4).

## **2.2 Moltiplicatore d'imposta 2011**

Dopo anni di disavanzi e dopo un primo miglioramento registrato nel 2009 (che, malgrado un disavanzo d'esercizio, ha già riscontrato un autofinanziamento positivo), la gestione corrente dell'anno 2010 ha permesso di chiudere con un avanzo d'esercizio. Come esposto nel M.M. 103 concernente il Bilancio consuntivo 2010 del Comune di Losone (approvato dal Legislativo comunale il 14 giugno 2011), quasi tutti gli indicatori finanziari sono situati su livelli discreti: l'autofinanziamento è positivo; la capacità di autofinanziamento è sufficiente; il grado di autofinanziamento è buono; la copertura degli interessi netti, la quota degli oneri finanziari, il debito pubblico pro capite e la quota di capitale proprio sono considerati nella media.

L'andamento degli affari delle aziende losonesi sembra inoltre in ripresa, ciò che può far ben sperare per l'immediato futuro.

Considerati:

- l'analisi approfondita del conto di gestione corrente per l'anno 2011 che permette di preventivare con un buon grado di attendibilità il pareggio dei conti senza dover ricorrere all'aumento della pressione fiscale; ciò a seguito di un controllo rigoroso delle spese e di maggiori entrate non prevedibili in vari settori,
- la situazione finanziaria del Comune di Losone che da un punto di vista strutturale rientra nella media cantonale per quanto concerne il debito pubblico procapite, la quota di capitale proprio, la quota degli interessi e la quota degli oneri finanziari,
- i segnali di una certa ripresa economica che già dal 2010 ha portato un incremento, seppure contenuto, del gettito d'imposta delle persone giuridiche,
- la crescita in giudicato dell'approvazione dei conti preventivi comunali per l'anno 2011 (risoluzione del Consiglio comunale del 20.12.2010),
- il principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 LOC e in particolare delle regole per il capitale proprio sancite negli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5 LOC (cf. anche art. 3 cpv. 1 DL),
- l'opportunità di mantenere una certa stabilità dell'imposizione fiscale,

il Municipio ritiene che il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2011 possa essere stabilito al 90% dell'imposta cantonale.

### 3. CONCLUSIONI

Per quanto precede il Municipio invita il Consiglio comunale a voler deliberare:

1. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2007 è stabilito al 75% dell'imposta cantonale.
2. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2008 è stabilito all'85% dell'imposta cantonale.
3. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2009 è stabilito al 90% dell'imposta cantonale.
4. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2010 è stabilito al 90% dell'imposta cantonale.
5. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2011 è stabilito al 90% dell'imposta cantonale.

Con stima.

#### PER IL MUNICIPIO:

Il Sindaco:

Il Segretario:

(firmato)

C. Bianda

S. Bay

#### Allegati:

- Decisioni municipali relative ai moltiplicatori d'imposta per gli anni 2007, 2008, 2009 e 2010
- Decreto legislativo urgente sulla fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale (del 21 giugno 2011)