



COMUNE DI LOSONE

Commissione della Gestione



Losone, 24 Novembre 2014

Membri presenti: Silvano Beretta, Gianluigi Daldoss, Beatrice Duca, Gabriele Ottiger,
Franco Storni, Mattia Tagliaferri e Pascal Fara

Per il Municipio: Signor Davide Lurati

Messaggio Municipale 073

Bilancio preventivo 2015 del Comune di Losone

Gentile Signora Presidente,
Gentili Signore Consigliere,
Egredi Signori Consiglieri,

la Commissione della gestione si è riunita in data 10 Novembre 2014.

Alla riunione ha pure partecipato il nostro contabile Signor Lurati che ha risposto in modo dettagliato e preciso alla domande poste dai membri della CG.

Durante l'esame dei conti "bilancio preventivo 2015" sono state analizzate voce per voce ogni posizione, sia quale spesa sia quale ricavo.

Ogni singolo membro della CG ha posto più domande di chiarimento all'indirizzo del Municipio.

Di seguito trovate alcune precisazioni richieste:

Viene chiesto di giustificare i vari crediti richiesti per la consulenza di terzi (conto no. 318.100) e le indennità per prestazioni di terzi (conto no. 318.140) ripartiti per i vari centri di costo.

Consulenza di terzi (conto no. 318.100) – Totale Fr. 40'500.--

012 Potere Esecutivo - Fr. 5'000.--

Il Municipio può necessitare di consulenze di specialisti in modo da disporre in modo rapido di informazioni puntuali necessarie alla gestione del Comune. Ad esempio in tale conto possono essere registrati i costi legati a perizie di fondi comunali o i costi relativi a mandati conferiti a

specialisti per l'accompagnamento di pratiche puntuali (di attualità, l'accompagnamento legale/notarile nelle procedure legate all'acquisto del fondo dell'ex Caserma di Losone).

021 Ufficio tecnico - Fr. 20'000.--

Come già spiegato in sede di consuntivo 2013 e precedenti, queste prestazioni si riferiscono alla consulenza del pianificatore per l'esame di particolari domande e notifiche di costruzione. In particolare la consulenza è richiesta per esaminare i progetti di intervento nei nuclei storici che ultimamente risultano essere sempre più frequenti e le problematiche che ne derivano sono nuove e non sono state trattate in situazioni precedenti (materiali, progetti d'architettura, ecc.), quindi ogni oggetto necessita di un nuovo esame. L'importo richiesto deriva da una valutazione effettuata sulla base degli anni precedenti e al trend attuale.

Fino al 25.09.2014 per queste consulenze sono stati fatturati dal pianificatore Fr. 15'033.60.

210 Scuola elementare - Fr. 12'500.--

Come spiegato a pagina 16 del M.M. no. 073 del preventivo 2015, si tratta di una consulenza mirata. Non risulta quindi essere una spesa ricorrente nel tempo.

700 Approvvigionamento idrico - Fr. 3'000.--

Nell'ambito dell'uso appropriato delle riserve idriche è possibile che da parte del Cantone vengano emesse delle direttive per vari controlli o per misure di potabilizzazione dell'acqua. Questo credito viene richiesto a titolo preventivo.

Indennità per prestazioni di terzi (conto no. 318.140) – Totale Fr. 81'500.--

021 Ufficio tecnico - Fr. 8'000.-- (in particolare perché l'aumento di Fr. 2'000.-- rispetto il 2014)

Nell'ambito del forte incremento delle domande di costruzione e delle nuove edificazioni, anche la parte concernente le verifiche geometriche (altezze, volumetrie) richiede maggiori prestazioni da parte del geometra. L'importo è la stima risultante dagli ultimi anni e dal trend attuale.

113 Corpo di polizia - Fr. 20'000.--

Questa prestazione si riferisce all'ausilio della Prosegur per il servizio di sorveglianza ai passaggi pedonali, in quanto l'assunzione dei due nuovi agenti è stata attuata per poter garantire una collaborazione con il Comune polo di Ascona nella copertura del servizio sulle 24 ore e per svolgere al meglio i compiti con l'introduzione della nuova legge LCPol. Compatibilmente con le esigenze e le priorità di servizio, comunque, la Polizia comunale riprenderà a svolgere il servizio scuole presso un passaggio pedonale.

330 Parchi pubblici e sentieri - Fr. 6'000.--

Si tratta delle prestazioni della Prosegur al Meriggio per il pattugliamento nei giorni festivi da giugno ad agosto e per il servizio barriera e ronda serale, fino a settembre. Per il 2014 sono stati spesi Fr. 4'320.-- per la ronda e Fr. 1'674.-- per i vari pattugliamenti.

350 Altre attività di tempo libero - Fr. 5'000.--

Questa spesa si riferisce principalmente al trasporto di tavoli e attrezzature da parte di una ditta esterna per le varie manifestazioni organizzate dalle società locali.

500 Previdenza sociale - Fr. 30'000.--

Con M.M. 055 per l'aggiornamento dei preventivi 2014 è stata accolta la collaborazione con il Comune di Locarno per il servizio di operatore sociale per il Comune di Losone per un periodo di prova di un anno. Questo servizio è stato riproposto anche per il 2015.

620 Rete stradale comunale - Fr. 4'000.--

Le principali prestazioni di questo conto si riferiscono ai rilevamenti di formazione del ghiaccio da parte della Prosecur.

710 Eliminazione delle acque luride - Fr. 8'000.--

Come indicato nel M.M. no. 073 sui preventivi 2015, questo credito è utilizzato per il supporto tecnico per l'UTC in occasione dei controlli e collaudi di nuove canalizzazioni private e i relativi allacciamenti; ciò è necessario per l'aggiornamento costante del catasto delle canalizzazioni. Qualora il trend attuale delle nuove costruzioni persiste, dobbiamo considerare anche una continuazione di queste consulenze esterna.

780 Altra protezione dell'ambiente - Fr. 500.--

Questa indennità è stata inserita nel caso si rendano necessari interventi da parte della Protezione Animali per la cattura di gatti randagi o da parte di altre associazioni.

1 Sicurezza pubblica

Con l'entrata in vigore della nuova legge, come sarà gestita la nostra polizia? Situazione turni, competenze, ecc..? Inoltre, a partire da quando si diventa operativi? Viene pure richiesto lo stato degli incassi delle multe di circolazione e di radar a fine ottobre 2014.

La Polizia comunale, di principio, continua a lavorare come sempre ma con l'aggiunta di nuove deleghe (pacchetto A dell'allegato al regolamento RLCPol). Inoltre con l'entrata in servizio dei nuovi agenti la collaborazione con il Comune polo di Ascona sarà aumentata.

In tal senso, segnaliamo che da settembre si stanno sperimentando con la Polizia di Ascona delle pattuglie miste, sia di giorno che durante la notte. L'obiettivo fissato dal Dipartimento delle istituzioni, per tutte le 8 regioni di polizia in cui è stato suddiviso il Cantone, è quello di essere operativi entro settembre 2015. La Polizia comunale di Ascona, quale Comune-polo, ha il compito di coordinare l'implementazione della LCPol nella nostra regione e in tal senso ha comunicato al Municipio di Losone le esigenze in termini di effettivi, alle quali il nostro Comune si sta adeguando grazie alle nuove assunzioni.

Le multe di circolazione incassate al 31 ottobre 2014 ammontano a Fr. 24'500.--, mentre quelle di radar a Fr. 31'900.--.

2 Educazione

Viene richiesta una spiegazione più dettagliata circa l'aumento di spesa di Fr. 5'000.-- per la sostituzione delle 4 sabbie esterne presso il parco giochi SI.

Le sabbie sono state costruite in concomitanza con il nuovo asilo (2006) con del legname di castagno locale. Questo materiale non ha resistito alle intemperie trovandosi all'aperto e a contatto con il terreno (umidità). Queste condizioni hanno deteriorato anzitempo il materiale e di conseguenza i giochi sono diventati pericolosi per i bambini. Per questo motivo è prevista la loro sostituzione.

Calcolo dell'indennità di sorveglianza mensa (conto no. 210.312.115) Fr. 19'000.--

2 persone a Fr. 70.—per tutta la durata di sorveglianza del pasto (ca. 1 ora e 45 minuti, ossia pari a 2 UD, perchè 1 UD = 45 min.) = Fr. 19'040.—annui.

Calcolo dello stipendio del docente per i corsi per allievi alloggiati (Fr. 13'000.--)

Le unità didattiche assegnate alla docente per l'anno scolastico 2014-2015 ammontano a 252 UD, e vengono retribuite con Fr. 50.35 a UD, per un totale di Fr. 12'688.20 annui. Le UD vengono assegnate dall'Ufficio cantonale delle Scuole Comunali in base al numero di allievi che ne hanno diritto. Per ogni allievo vengono calcolate 32 UD per anno scolastico.

Viene chiesto come mai la tassa di refezione SE (conto no. 210.432.110) risulta inferiore agli anni precedenti

La tassa di refezione dipende esclusivamente dalla frequentazione della mensa, ossia dal numero degli allievi che necessitano di questo servizio. La temporanea diminuzione di ricavo prevista nei preventivi 2015 è dovuta ad una minore necessità di frequenza della mensa segnalata da parte delle famiglie all'inizio dell'anno scolastico. Ogni anno per il numero di iscritti ci sono delle variazioni. Nell'anno scolastico 2013/2014 sono stati consumati 3'306 pasti, per un ricavo di Fr. 24'795.--. Con il proseguimento dell'anno scolastico 2014/2015 sembrerebbe comunque che vi sia un leggero aumento della richiesta, anche se il trend non è ancora del tutto stabilizzato.

Per quanto concerne la "Scuola fuori sede e i corsi sportivi" si chiede un pre-consuntivo al fine di valutare gli importi di preventivo delle seguenti posizioni: "302.150 Compenso istruttori e animatori", "317.240 Spese impianti di risalita", "317.250 Spese per vitto e alloggio" e "318.760 Spese trasporto allievi"

In merito alla richiesta qui di seguito commentiamo le relative posizioni contabili:

"302.150 Compenso istruttori e animatori" – Importo a preventivo 2015 – Fr. 4'000.--

La spesa ad oggi ammonta a Fr. 2'200.-- ed è ripartita come segue:

Fr. 1'800.-- per il corso di sci a Cardada

Fr. 400.-- per la scuola fuori sede a Mezzana

Ai corsi hanno partecipato anche due dipendenti comunali, ai quali non è stata versata nessuna indennità di presenza.

"317.240 Spese impianti di risalita" – Importo a preventivo 2015 – Fr. 9'000.--

La spesa ad oggi ammonta a Fr. 11'307.05 ed è ripartita come segue:

Fr. 5'443.20 per il corso di sci a Cardada (anno 2013, fattura ricevuta a consuntivo chiuso)

Fr. 5'559.85 per il corso di sci a Cardada (anno 2014)

Fr. 304.-- per la risalita con la funicolare del Ritom (corso fuori sede a Rodi-Fiesso).

"317.250 Spese per vitto e alloggio" – Importo a preventivo 2015 – Fr. 20'000.--

La spesa ad oggi ammonta a Fr. 20'278.25 ed è ripartita come segue:

Fr. 4'408.-- per il corso di sci a Cardada

Fr. 4'600.-- per la scuola fuori sede a Mezzana

Fr. 6'186.25 per la scuola fuori sede a Rodi-Fiesso

Fr. 5'084.-- per la scuola fuori sede a Sagno

"318.760 Spese trasporto allievi" – Importo a preventivo 2015 – Fr. 6'000.--

La spesa ad oggi ammonta a Fr. 2'274.95 ed è ripartita come segue:

Fr. 471.20 per il costo della benzina e dei furgoni per il corso di sci a Cardada

Fr. 936.95 per il costo della benzina e dei furgoni per la scuola fuori sede a Mezzana

Fr. 839.80 per il costo della benzina e dei furgoni per la scuola fuori sede a Sagno

3 Cultura e tempo libero

Nel conto no. 330.314.240 "Manutenzione parchi giochi e giardini pubblici" è stato inserito un importo di preventivo di Fr. 12'000.-- (dopo riclassificazione); si chiede, visto i consuntivi degli anni precedenti, quanto è stato speso ad oggi e se ci sono degli interventi puntuali

Nel corso del 2014 era prevista la sostituzione di diversi giochi nel parco di Via Locarno. A seguito dell'avvio dei lavori d'allacciamento dell'ERL in zona Via Prati dei Vizi che richiedono il passaggio attraverso il parco giochi, la sostituzione dei giochi è stata momentaneamente sospesa e sarà eseguita nel 2015.

Il consuntivo ad oggi ammonta a Fr. 6'605.--

5 Previdenza

Viene chiesta l'evoluzione dei casi d'assistenza per alcuni anni a ritroso

Nel 2009 i casi erano 45, nel 2010 sono passati a 54, nel 2011 a 60, nel 2012 a 64, nel 2013 a 68. Al momento del licenziamento del messaggio sui preventivi 2015 i casi erano 76.

La tendenza risulta quindi essere al rialzo.

È possibile far capo a soggetti che beneficiano dell'assistenza sociale o ai richiedenti l'asilo per svolgere lavori di pubblica utilità?

Da un paio di decenni circa, più o meno regolarmente, il Municipio organizza programmi occupazionali impiegando persone in disoccupazione o anche in assistenza. A dipendenza delle necessità, il Municipio continuerà anche in futuro ad organizzare programmi occupazionali, impiegando sia personale disoccupato che in assistenza purché idoneo a svolgere le attività richieste.

Per quanto concerne l'impiego di richiedenti l'asilo per lavori di pubblica utilità, già nel corso dell'estate 2014 si è fatto capo a richiedenti l'asilo per la pulizia dell'area del Meriggio e delle rive dei fiumi Maggia e Melezza. Con l'apertura del Centro per richiedenti l'asilo di Losone, il Municipio, in accordo anche con il Patriziato di Losone, ha già sottoposto e ottenuto dall'Ufficio federale della migrazione l'accordo per lo svolgimento di una serie di attività, principalmente durante il periodo primavera-autunno, che saranno svolte da ospiti richiedenti l'asilo.

9 Finanze e imposte

Imposta alla Fonte, passaggio dell'imposizione dal 78% al 100%. È possibile stimare l'introito per Losone? Inoltre si chiede il totale dell'imposta alla fonte per l'anno 2013.

Il Comune di Losone riceve dall'Ufficio Imposte alla Fonte un rendiconto annuo ripartito per affiliati. Questi dati sono difficilmente controllabili in quanto risultano privi di dettaglio. Il riparto delle imposte viene suddiviso per Imposta Federale Diretta, Imposta Cantonale e Imposta Comunale e viene effettuato in base ad un calcolo piuttosto complesso.

Si può affermare che la quota parte per il Comune ammonta a circa il 32% del totale indicato. È difficile quindi azzardare un'ipotesi di aumento di ricavo in proporzione all'aumento dal 78% al 100%, in quanto non si sa se il calcolo di riparto rimarrà invariato o subirà dei cambiamenti.

L'ammontare dell'imposta alla fonte incassata per l'anno 2013 è pari a Fr. 858'273.90.

Viene chiesto al Municipio se è stato fatto un esercizio per incrementare i ricavi non fiscali. Inoltre se sono stati intrapresi dei passi al fine di incentivare l'arrivo di eventuali nuove aziende.

I ricavi di carattere non fiscale sono possibili mediante un incremento di tasse o multe. Nel corso degli ultimi anni sono state fatte le revisioni di alcuni regolamenti e in tale ambito, quando risultava necessario o opportuno, sono state introdotte o adeguate anche le tasse per le prestazioni dei servizi comunali (ad esempio le tasse rifiuti, le tasse per i pasti alle SI/SE, le tasse di posteggio presso la SI, ecc.). Le tasse sono state stabilite analogamente a quelle applicate negli altri Comuni che presentano realtà simili a quelle di Losone, nonché in conformità ai costi effettivi dei servizi per i quali sono emesse (nel rispetto quindi del principio di causalità, in particolare per quanto concerne le tasse rifiuti, acqua e canalizzazioni). In tale ambito al momento il Municipio non vede ulteriori margini per procedere con degli aumenti.

Le multe sono direttamente legate al numero di infrazioni commesse sul territorio di Losone e vanno stabilite in funzione alla gravità dell'infrazione e nel rispetto dei principi di legalità e proporzionalità. Il Municipio auspica di mai incrementare le proprie entrate in tale modo!

Infine si precisa che il Municipio è sempre stato attento all'evoluzione del mercato, ha contatti con le aziende già presenti a Losone e ha avuto incontri con potenziali nuove aziende interessate ad installarsi sul nostro territorio. Importanti limiti oggettivi sono però dati dalla disponibilità di spazi adatti per accogliere nuove attività nel Comune, elemento che, oltre alla distanza dai principali assi di comunicazione del Ticino, rappresenta uno dei maggiori ostacoli ai nuovi insediamenti.

Investimenti

Per quanto concerne gli investimenti viene chiesto quanto segue:

Come è stato calcolato l'importo di Fr. 200'000.-- per la demolizione e lo smaltimento dei materiali delle baracche in Via Cesura? È giusto che il costo dello sgombero del sedime sia a carico del Comune di Losone?

Il dettaglio dei costi per la demolizione dei prefabbricati e rimozione manufatti in Via Cesura è riportato nella tabella che segue:

Pos.	Demolizione di prefabbricati	UM	Quantità	prezzo	Totale
1.0	Smontaggio tetti e pareti in Eternit				
1.1	Sgombero in discarica lastre per tetti e lastre delle facciate				
	- Tetti mq 26 x 8.20 x 4 =	mq	852.80	20.00	17'056.00
	Facciate mq ((26+7.2) x 2 x 1.5) x 4	mq	398.40	20.00	7'968.00
2.0	Demolizione pareti, tetto e pavimenti in legname				
2.1	Sgombero in discarica legname pareti ecc.	mq	2'102.40	15.00	31'536.00
3.0	Demolizione della struttura di fondazione	mc	119.52	165.00	19'720.80
4.0	Demolizione delle finestre e sgombero	mq	270.40	15.00	4'056.00
5.0	Smontaggio sanitari e caloriferi	a.c.			10'000.00
6.0	Smontaggio e sgombero impianto riscaldamento	a.c.			7'000.00
7.0	Smontaggio tank e sgombero	a.c.			5'000.00
8.0	Smontaggio parco giochi e sgombero	a.c.			10'000.00
9.0	Demolizione di pavimentazione in asfalto	mq	2'000.00	10.00	20'000.00
	Smontaggio isola ecologica, recupero di tutto il materiale per ricostruirla in altro sito	a.c.			36'000.00
10.0	Interventi non preventivabili, ca. 10%	gl			17'000.00
	Totale senza IVA				185'336.80
	8%				14'826.94
	Totale con IVA				200'163.74

In funzione della costruzione della nuova Casa anziani medicalizzata, il Comune deve consegnare alla Fondazione Patrizia il sedime libero e sgombero da costruzioni e manufatti. Da ciò la necessita del credito in questione.

Viste le risposte di cui poco sopra ed in particolare quelle relative alla polizia comunale (sotto la dicitura 620, 113 e 330) riteniamo che queste cifre a preventivo debbano essere riviste al ribasso. In effetti, come indicato dal Municipio, vista la ripresa del servizio degli agenti presso un passaggio pedonale ed in particolare con il raggiungimento del numero minimo degli agenti (vedi recente assunzione di nuove forze), riteniamo che questi compiti di sorveglianza, passaggio pedonale, controlli parchi, possano essere assunti proprio dai nostri agenti andando così a contenere verso il ribasso i costi relativi alla Prosegur.

Inoltre la CG fa presente al Municipio come non si trovi d'accordo su quanto indicato a pagina 17 del MM e più precisamente dove vi è l'indicazione relativa allo Sci Club Cardada.

Premettiamo che la CG non solleva dubbi sull'importante e reale attività svolta dallo stesso Sci Club. La nostra contrarietà, tra l'altro già sollevata in occasione dei precedenti preventivi, è da ricercare nel fatto che a nostro modo di vedere non si dovrebbe di fatto garantire la copertura di eventuali deficit per le stagioni a venire.

Lo Sci Club Cardada, come tutte le società sportive e non sportive di Losone, sicuramente fa fatica a far quadrare i bilanci ed in particolare chiudere i conti d'esercizio

in attivo. Noi, quale Comune, non garantiamo alle nostre società, e ci mancherebbe, la copertura annua dei deficit.

Riteniamo che sia compito delle società come pure dello Sci Club Cardada inoltrare la preventiva richiesta di aiuto finanziario in caso di deficit. Quest'ultima dovrà essere comprovata con tutti i giustificativi dimostrando pure di aver fatto il possibile per il reperimento di finanziamenti affinché si chiudano i conti almeno in pareggio.

La CG solleva dubbi sul conto No. 316.900 a pagina 57. La stessa CG ritiene non giustificato l'inserimento di tale posizione.

In effetti tale voce di spesa viene a sostenere il noleggio della struttura coperta temporanea per la Goss Cup organizzata dalla Losone Sportiva.

La CG ritiene che tale costo dovrebbe essere a carico della voce di spesa N. 365.370 a pag. 57 quale "contributi straordinari a società sportive".

La CG però, all'unanimità (compreso Mattia Tagliaferri il quale redigerà un rapporto di minoranza), chiede all'Esecutivo di voler presentare un MM, oppure preventivamente una bozza di spesa all'indirizzo della stessa CG, inerente la costruzione definitiva di un prefabbricato. Questo per esempio può essere richiesto alle ditte che hanno operato sui cantieri Alptransit. Con questa operazione finalmente si potrebbe dare, in modo definitivo e stabile, una sede consona a tutte le società sportive e non di Losone che vogliono organizzare eventi particolari, come tra l'altro già avveniva quando vi era la piena funzionalità della vecchia struttura.

Vogliamo pure far notare come si debba finalmente, a livello cantonale, trovare una soluzione a riguardo dei costi "contributi per l'assistenza sociale". Dal consuntivo 2009 di Fr. 178'765.19 passiamo ad un preventivo di Fr. 350'000.— per il 2015.

Questo significa che vi è un peggioramento di spesa di ben Fr. 171'234.81.

Sappiamo benissimo che a livello comunale poco o ben poco si può fare. Chiediamo però che l'esecutivo sollevi questo problema all'interno del convivio dei sindaci del locarnese e presso l'Associazione dei comuni. In effetti il problema tocca tutti i comuni del cantone Ticino e, di conseguenza, di riflesso il cantone stesso, come già avvenuto a suo tempo, dovrebbe prendersi a carico la totalità o una buona parte di questa spesa.

A riguardo dei contributi elargiti alle persone bisognose chiediamo pure che quest'ultime vengano, se possibile, assunte a livello comunale. Per esempio per lavori tipo sgombero neve o altri piccoli lavori di manutenzione del territorio a sostegno della squadra comunale o a sostegno dell'amministrazione stessa. E' nostra opinione che occupare gli utenti dell'assistenza con i lavori indicati poco sopra è senza dubbio più utile, a salvaguardia della loro salute e della loro autostima.

Ricordiamo che annualmente, a dipendenza della rigidità dell'inverno, vi è una voce di spesa di ca. Fr. 50'000.—annui.

Logicamente questi lavori possono essere anche dati agli asilanti che in questo periodo soggiornano nel nostro comune.

Quale CG richiamiamo anche quanto indicato a bilancio preventivo dell'anno 2012 e cioè quello nella quale si invitava il municipio a voler valutare la reintroduzione di un sistema di pagamento per il posteggio Centro Luxor. Quest'ultimo conosce regolarmente un buon grado di occupazione. A tale proposito suggeriamo di valutare anche il sistema, già in vigore ad esempio a Locarno, dei tagliandi tipo "gratta e posteggia". Quest'ultimi potrebbero essere venduti presso gli esercizi pubblici, edicole, ecc.

Sulla base di queste nostre premesse invitiamo il Consiglio Comunale a voler approvare il MM nr. 073 e più precisamente:

- 1. Richiamato l'Art. 49 del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Losone, a partire dal 1.01.2015 gli stipendi dei dipendenti comunali non verranno adeguati in quanto il carovita risulta dello 0,0%.**
- 2. E' approvato il bilancio preventivo comunale per l'esercizio 2015 come segue:**

- Spese correnti	Fr. 21'078'160.00
- Ricavi Correnti	Fr. 7'922'390.00
- Fabbisogno da prelevare a mezzo imposta	Fr. 13'155'770.00
- 3. Il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2015 è stabilito al 90% dell'imposta cantonale.**

La commissione della gestione:

Silvano Beretta:
(relatore)



Gianluigi Daldoss:



Beatrice Duca:



Pascal Fara:



Gabriele Ottiger:



Franco Storni

