

## RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

### Messaggio municipale no. 094 – Revisione parziale del Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Losone e delle sue aziende municipalizzate (ROD)

Il 29 aprile 2019 e il 3 maggio 2019 la Commissione della legislazione si è riunita per discutere il MM no. 094 avente per oggetto la revisione parziale del ROD.

Alla prima riunione erano presenti il sindaco, Corrado Bianda e il segretario comunale, Silvano Bay, i quali hanno chiarito alcuni aspetti tecnici e hanno sottolineato la necessità di apportare alcune modifiche al ROD in vigore a seguito delle revisioni normative intervenute nella LORD e all' emanazione del RuGras.

La nuova politica del personale è ora incentrata sul miglioramento della relazione tra datore di lavoro e dipendente, motivandolo maggiormente e mettendo altresì l'accento sulla formazione, sugli spostamenti interni e sulla flessibilità.

La valorizzazione del personale è fondamentale, ritenuto che verso l'esterno esso funge da “biglietto da visita” del Comune.

Altro aspetto fondamentale sul quale si è puntato, è quello di rendere più attrattivo il lavoro pubblico per garantirne la qualità.

Gli adeguamenti degli stipendi sono stati allestiti sulla base del modello cantonale, con lo scopo di garantirne la competitività nell'ottica della nostra realtà locale. L'impatto finanziario dell'adeguamento della massa salariale attuale con l'entrata in vigore del nuovo ROD è stata stimata in circa complessivi Fr. 15'000.--. Nessun dipendente avrà una flessione del salario percepito attualmente.

La Commissione ha passato in rassegna tutti gli articoli del ROD e dopo ampia discussione all'unanimità è stato deciso di approvare i seguenti cambiamenti:

- **modifica degli artt.** 1, 4, 5, 6, 7, 8, 11, 13, 16, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 25, 28, 31, 32, 35, 38, 39 fatto salvo il cpv. 1 lett. d) 40, 41, 42bis, 43 cpv. 4, 44, 48, 50, 52, 53, 54, 57, 58, 59, 60, 62, 65, 69, 71, 72, 76, 77, 78, 80, 81, 82, 84, 85, 91, 93, 95, 96.
- **nuovi artt.** 1a, 1b, 1c, 7a, 15a, 18a, 23a, 26a, 53a, 57a, 60a, 67, 77a) fatto salvo il cpv. 3, 77b, 93a, 98, 99.
- **abrogazione artt.** 56 e 83

La Commissione, dopo ampia discussione propone i seguenti emendamenti:

#### - Art. 39 Congedi pagati

La maggioranza della Commissione ritiene di allinearsi a quanto sancito nella LORD, nella quale, per le nascite di figli, sono previsti 10 giorni di congedo pagato.

Di conseguenza viene proposto il seguente emendamento all'art. 39 cpv. 1 lett. d)

*“10 giorni lavorativi per nascita di figli”*

– **Art. 43 Altri congedi**

Per la concessione del congedo non pagato di cui al cpv. 4, la maggioranza della Commissione ritiene opportuno, in caso di malattia dei figli, portare la soglia da 10 a 11 anni l'età, ritenuto che essa coincide con l'inizio della frequenza alle scuole medie.

Di conseguenza viene proposto il seguente emendamento all'art. 43 cpv. 4:

*“Inoltre il Municipio può concedere, nella forma del congedo non pagato, un massimo di 5 giorni lavorativi all'anno per malattia dei figli in età inferiore a 11 anni, previa presentazione di un certificato medico.*

*In questo caso il congedo non pagato non comporta una riduzione di vacanze.*

*Qualora il motivo di congedo si verificasse quando il dipendente è già assente, il ricupero del congedo non è ammesso.”*

– **Art. 46 Classifica delle funzioni**

Dopo ampia discussione la maggioranza della Commissione ritiene che non sia auspicabile delegare al Municipio, mediante l'emanazione di un'Ordinanza, la classifica delle funzioni. La questione è un tema prettamente politico, per cui in virtù del principio democratico, la classifica delle funzioni come la classificazione salariale dei dipendenti comunali deve essere codificata nel ROD, come per altro avviene anche in altri Comuni del Cantone, ad esempio: Lugano, Mendrisio, Biasca, Locarno, Chiasso, Pedemonte e Minusio. Qualora fossero necessari degli adeguamenti delle funzioni sarà il Consiglio comunale a decidere un'eventuale revisione della norma di legge.

Di conseguenza la maggioranza della Commissione propone il seguente emendamento:

Art. 46 Classifica delle funzioni

<sup>1</sup> Per ogni funzione è prevista una classe di stipendio.

<sup>2</sup> La classe di stipendio di ogni singola funzione risulta dalla seguente tabella

<i>Settore e funzione</i>		<i>Classe stipendio</i>
<b>Amministrazione</b>		
Segretario/a comunale *	- con titolo accademico 1	14
	- senza titolo accademico	13
Segretario/a comunale aggiunto/a *	- con titolo accademico 1	12
	- senza titolo accademico	9
Caposervizio *	- con titolo accademico 1	12
	- con titolo accademico 2	11
	- senza titolo accademico	9
Capoufficio		6
Impiegato/a amministrativo/a		4
Assistente sociale	- con titolo accademico 1	10
	- con titolo accademico 2	9
	- senza titolo accademico	7
Animatore/trice centro giovanile	- con titolo accademico 1	10
	- con titolo accademico 2	9
	- senza titolo accademico	7
Addetto comunicazione	- con titolo accademico 1	10
	- con titolo accademico 2	9

	- senza titolo accademico	7
Tutore/trice ufficiale		7
Segretario ARP		6
Aiuto segretario ARP (impiegato/a amministrativo/a)		4
<b>Polizia **</b>		
Comandante aiut *		9
Vicecomandante Sgtn		7
Sergente		6
Caporale		5
Appuntato		5
Agente		4
Agente in formazione		Salario annuo come RUGraS
Aspirante agente		Salario annuo come RUGraS
Assistente di polizia II (=assistente)		3
Assistente di polizia III (= ausiliario)		2
<b>Scuole</b>		
Direttore/trice *	- con titolo accademico 1 - con titolo accademico 2 - senza titolo accademico	12 11 9
Altre funzioni con patente di docente		6
Custode e sostituto custode		4
Responsabile refezione (cuoco)		6
Sostituto responsabile refezione (cuoco)		5
Aiuto cucina		2
Inserviente SI		2
<b>Ufficio tecnico</b>		
Capo tecnico *	- con titolo accademico 1 - con titolo accademico 2 - senza titolo accademico	12 11 9
Tecnico		7
Aiuto tecnico		4
Caposquadra		6
Sostituto caposquadra		5
Operaio qualificato		4
Operaio non qualificato		2
<b>Servizi generali</b>		
Addette/i alle pulizie		1
Altre funzioni speciali	paga oraria, alla quale va aggiunta la quota parte vacanze, tredicesima, indennità	Fr. 20.- / 30.-

### Leggenda

Titolo accademico 1 = Master o titolo equivalente

Titolo accademico 2 = Bachelor o titolo equivalente

\* = funzionario dirigente

\*\* = determinazione gradi come da RUGraS

- **Art. 47 Requisiti professionali**

Per i motivi esposti all'articolo precedente e dopo ampia discussione, la maggioranza della Commissione ritiene di codificare nel ROD anche i requisiti professionali legati alle singole funzioni.

Di conseguenza viene proposto il seguente emendamento:

Art. 47 Requisiti professionali

<sup>1</sup> L'assunzione nelle funzioni previste dall'art. 46 è, di regola, subordinata al possesso dei titoli di studio e professionali elencati nell'allegato 1.

<sup>2</sup> Le conoscenze complementari e l'esperienza professionale sono dettagliatamente riprese nelle rispettive descrizioni delle funzioni.

**Allegato 1**

<b>FUNZIONE</b>	<b>REQUISITI DI BASE</b>
Segretario/a comunale	- titolo accademico (diritto, economia, ...), - Diploma cantonale di Quadro dirigente degli enti locali; oppure - AFC impiegato di commercio con maturità commerciale o professionale e conveniente pratica, - Diploma cantonale di Quadro dirigente degli enti locali.
<b>AMMINISTRAZIONE</b>	
Segretario/a comunale aggiunto/a	- titolo accademico (diritto, economia, ...), - Diploma cantonale di Quadro dirigente degli enti locali; oppure - AFC impiegato di commercio con maturità commerciale o professionale e conveniente pratica, - Diploma cantonale di Quadro dirigente degli enti locali.
Caposervizio finanze	- titolo accademico in economia; oppure - specialista in finanze e contabilità (ex attestato professionale federale di contabile); oppure - AFC impiegato di commercio con maturità commerciale o professionale e conveniente pratica.
Caposervizio Istituzioni sociali	- titolo accademico; oppure - AFC impiegato di commercio con maturità commerciale o professionale e conveniente pratica, - diploma cantonale di Consulente in assicurazioni sociali.
Capoufficio	- AFC in settori affini con conveniente pratica professionale, - Diploma cantonale affine.
Assistente sociale	- titolo accademico (lavoro sociale o titolo equivalente in ambito della consulenza sociale); oppure - AFC con pluriennale esperienza nel settore sociale e buone conoscenze della rete dei servizi sociali della regione e del Cantone.
Animatore/trice Centro giovanile	- titolo accademico (lavoro sociale o titolo equivalente in ambito dell'educazione), - formazione CAS (Certificate of Advanced Studies); oppure - AFC con pluriennale esperienza nell'ambito dell'animazione giovanile,

	- formazione CAS (Certificate of Advanced Studies).
Addetto comunicazione	- titolo accademico (scienze della comunicazione o equivalente); oppure - AFC con pluriennale esperienza nel settore della comunicazione, relazioni pubbliche, eventi.
Impiegato/a amministrativo/a	AFC di impiegato di commercio o formazione equivalente.
Tutore/trice ufficiale	- titolo accademico (lavoro sociale o titolo equivalente in ambito della consulenza sociale) con esperienza amministrativa; oppure - AFC impiegato di commercio o formazione equivalente con esperienza nell'ambito dell'applicazione delle misure di protezione.
Segretario/a ARP	AFC di impiegato di commercio o formazione equivalente, buona conoscenza della contabilità.
<b>POLIZIA COMUNALE</b>	
Comandante (caposervizio) aiut	Secondo disposizioni del Regolamento concernente l'uniformazione dei gradi e delle condizioni di stipendio dei corpi di polizia cantonale e comunali (RUGraS).
Vicecomandante sgtm	Idem
Sergenti, caporali, appuntati e agenti di polizia	Idem
Aspirante agente	Idem
Agente in formazione	Idem
Assistente di polizia II (= assistente)	- Attestato federale di capacità, - attestato di scuola per assistente di polizia.
Assistente di polizia III (= ausiliario)	Attestato federale di capacità.
<b>SCUOLE ELEMENTARI E DELL'INFANZIA</b>	
Direttore/trice	- titolo accademico; oppure - patente di docente di scuola elementare e pluriennale esperienza d'insegnamento.
Altre funzioni nel campo dell'insegnamento (docente bibliotecario/a, altro)	Patente di docente di scuola elementare.
Custode e sostituto custode	AFC in settori affini con conveniente pratica professionale.
Responsabile refezione	AFC di cuoco e AFC di cuoco per la dieta con conveniente pratica professionale.
Aiuto responsabile refezione	AFC cuoco.
Aiuto cucina	conveniente pratica professionale.
Inserviente refezione	conveniente pratica professionale.
<b>UFFICIO TECNICO</b>	
Caposervizio	- titolo accademico (ingegnere o architetto), - diploma cantonale di tecnico comunale.
Tecnico	- diploma di tecnico edile o del genio civile, - diploma cantonale di tecnico comunale; oppure - diploma di assistente tecnico ST, - diploma cantonale di tecnico comunale; oppure - AFC di disegnatore edile oppure catastale o del genio civile ST e conveniente pratica, - diploma cantonale di tecnico comunale.
Aiuto tecnico	AFC di disegnatore edile o catastale o del genio civile.
Caposquadra e sostituto caposquadra	AFC preferibilmente nel settore edile, con conveniente pratica in altri settori.

Operaio qualificato	AFC corrispondente alle necessità del settore.
Operaio non qualificato	conveniente pratica professionale.
Addetto/a pulizia	- Certificato federale di formazione pratica (CFP); oppure - conveniente pratica professionale.

- **Art. 49 Rincaro annuo**

All'unanimità la Commissione ritiene di mantenere questo articolo invariato dando il diritto al Consiglio comunale di continuare a decidere, così come fatto sin d'ora.

Di conseguenza viene proposto il seguente emendamento:

*“Il rincaro annuo dello stipendio dei dipendenti comunali viene deciso dal Consiglio comunale con l'approvazione del conto preventivo”.*

- **Art. 77a Servizio militare, di protezione civile, sostitutivo e G+S; indennità di perdita di guadagno (IPG) (nuovo)**

All'unanimità la Commissione ritiene di parificare il trattamento dell'indennità IPG per i militi della protezione civile obbligatoria o servizio civile sostitutivo che prestano servizio volontario nei fine settimana (manifestazioni sempre richieste dai Comuni o simili, quali Triathlon, Tour de Suisse, ecc.) ai dipendenti che prestano servizio G+S.

Questa parità di trattamento permette di mantenere attrattivo il volontariato, fondamentale per lo svolgimento di talune manifestazioni pubbliche, che altrimenti potrebbero essere a rischio per mancanza di personale volontario. Questo volontariato è spesso svolto anche dai militi.

Di conseguenza viene proposto il seguente emendamento all'art. 77 a) cpv 3

*“L'IPG per i corsi G+S e Protezione civile obbligatoria svolti al di fuori dell'orario di lavoro (sabato, domenica o festivi), viene versata direttamente al dipendente”.*

Losone, 16 maggio 2019

**Per la Commissione della legislazione**

Mauro Quattrini

Raffaele Demaldi

Orlando Guidetti

Roberta Soldati

(con riserva art. 46 e art. 47)

Mario Tramèr

(con riserva art. 46, art. 47 e art. 77 a) cpv. 3)

Andrea Porrini

(con riserva art. 46 e art. 47)

Matteo Piatti

(con riserva art. 39 cpv. 1 lett. d) e art. 43)